

Promoción del buen gobierno en las unidades de gobierno local y construcción de comunidades resilientes con especial incidencia en la Prevención de Riesgos de Desastres Naturales.

FILIPINAS: CARAGA Y BICOL

Fundación InteRed, CODESPA y Fundación Religiosos para la Salud



Finalidad del Convenio

Tiene como objetivo la promoción del ejercicio democrático y efectivo del gobierno local en **5 Municipalidades de Bicol** y **2 Municipalidades de Caraga** vulnerables ante situaciones de desastre, y la convergencia con Agencias Nacionales hacia la reducción de riesgos de desastres en las zonas de intervención.

En función de ello, se han definido tres líneas de intervención:

- **Gobernabilidad:** Promover la aplicación de la legislación vigente para una efectiva participación de los sectores básicos comunitarios vulnerables.

- **Capacidad de resiliencia de las comunidades:** Impulsar, desde los gobiernos locales, la mejora de la capacidad de respuesta de las familias ante desastres, impulsando alternativas para garantizar en todo momento el acceso a servicios básicos (seguridad alimentaria y salud).



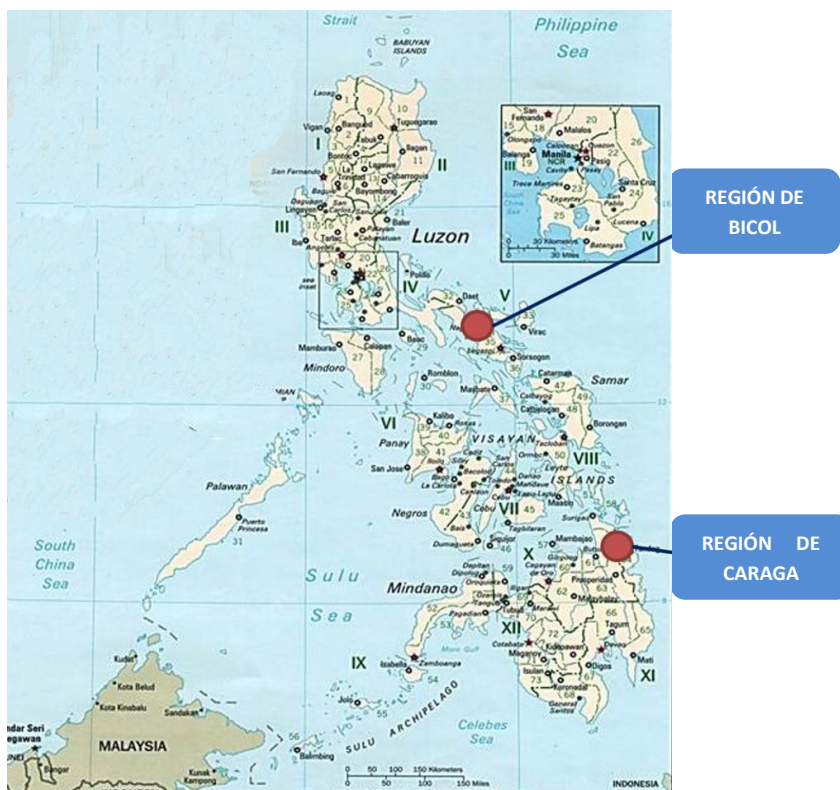
- **Gestión de riesgos de desastres:** Instalando sistemas/protocolos y capacidades en los gobiernos locales y en las comunidades, para una efectiva respuesta ante situaciones de desastres naturales.

En las líneas de trabajo arriba descritas, se incide especialmente en el **empoderamiento de las mujeres**, para que juegue un papel activo y de liderazgo en los espacios de decisión, más allá del presencial.

Localización del proyecto

El proyecto se lleva a cabo en las regiones de Bicol, en el extremo sureste de la isla de **Luzón** y en **Caraga**, localizada en la porción noreste de la isla Mindanao.

Todo el territorio de las islas Filipinas ha sufrido históricamente desastres de diversa naturaleza debido a su situación geográfica y a sus características geológicas. Las zonas de Caraga y Bicol no son la excepción, siendo regiones vulnerables a Tsunamis, oleajes, tifones, riadas e inundaciones, tormentas con fuerte oleaje o fuertes vientos; y las calamidades geológicas como terremotos, socavones o erupciones volcánicas, dependiendo de la zona.



Socios Locales – En la región de Bicol: Siervas de María y SSAFI; en Caraga: KRDFI

Los Socios locales son: Siervas de María y SSAFI, en Bicol; y KRDFI en Caraga.

Las Siervas de María Ministras de los Enfermos, están presentes en Lagonoy, región de Bicol, desde el año 2001. Cuentan con profundo conocimiento y reconocimiento en la zona de intervención por su experiencia en el sector sanitario. Se trata de una organización muy arraigada allí, que gestiona el Centro de Salud Nures Care Center, garantizando su permanencia y la sostenibilidad de los resultados y futuros impactos de la intervención. Su trabajo se ha desarrollado siempre para responder a la deficitaria situación de salud y nutrición de la población con especial atención a aquella más vulnerable, trabajando asimismo en la mejora de las condiciones higiénico-sanitarias, con la construcción de sistema de agua potable y saneamiento básico; la seguridad alimentaria a través de la puesta en marcha de huertos comunitarios y domiciliarios; la promoción de la salud a través de la formación de agentes de salud y nutrición; y la organización comunitaria para fortalecer los planes de salud y de desarrollo de los distintos Barangays (barrios comunitarios). Todas estas, líneas indispensables



en la presente intervención, en busca de comunidades resilientes a desastres, desde la perspectiva de la salud.

SSAFI (Sorsogon Social Action Foundation, Inc) inició su trabajo de desarrollo en 1995 en Sorsogón, región de Bicol, implementando a nivel comunitario programas dirigidos a mejorar las condiciones de pobreza en las comunidades. En relación a la problemática que se pretende abordar desde este convenio, SSAFI es una Organización de la Sociedad Civil acreditada a nivel provincial que ha promovido proyectos para el cuidado medioambiental en torno al volcán Bulusan así como campañas para la gestión de recursos costeros. Por otro lado, en situaciones de desastres ha puesto en marcha intervenciones de ayuda y rehabilitación como parte de su mandato como organización miembro de la Red de Caritas en Filipinas.

KRDFI (Kasanyangan Rural Development Foundation, Inc) tiene 26 años de experiencia en Desarrollo rural con comunidades en las regiones de Caraga y Mindanao, con fuerte orientación en temas de agricultura y capacitación a beneficiarios de la reforma agraria, agricultores en tierras altas, pueblos indígenas y pequeñas comunidades arrendatarias. En sus años de trabajo, han logrado establecer fuertes vínculos con grupos beneficiarios, implicarse directamente en los gobiernos locales provinciales y municipales, en la ejecución de proyectos, desarrollar experiencias de trabajo en organización de comunidades y provisión de servicios de extensión aplicables a pequeños productores.

Población beneficiada

Teniendo en cuenta la naturaleza de la intervención, que pretende mejorar las planificaciones anuales de desarrollo de los gobiernos locales y las medidas de prevención ante desastres naturales, se pretende beneficiar a las familias de comunidades identificadas en las regiones de Caraga y Bicol.



Para ello en este Convenio se prevé trabajar en dos niveles, atendiendo a los resultados esperados: Un primer nivel es **de fortalecimiento de las capacidades de las personas titulares de obligaciones** para que desempeñen su función como garantes de los derechos de las personas. Por otro lado, se pretende trabajar con las personas **titulares de derechos** para mejorar sus condiciones de vida y su seguridad ante las situaciones de riesgos.

Dentro de las personas titulares de derechos se consideran:

- Agricultores y personas trabajadoras sin tierra.
- Pescadores artesanales.
- Personas en situación de pobreza en regiones urbanas.
- Grupos Indígenas y comunidades culturales.

- Trabajadores y trabajadoras en trabajo formal e informal y migrantes.
- Mujeres.
- Niñas y niños.
- Juventud y estudiantes.
- Jubilados y Jubiladas.
- Personas con discapacidades.
- Víctimas de desastres y calamidades.
- Cooperativas productivas.

El colectivo meta en torno a las personas titulares de derechos:

Región	Provincia	Municipio	Barangay	Población			
				Mujeres	Hombres	Total	Familias
Bicol	Camarines Sur	Lagonoy	San Sebastian	1.376	1.500	2.876	570
			Manamoc	601	615	1.216	209
			Panagan	514	482	996	166
			Panicuan	349	376	725	131
			Cabotonan	545	523	1.068	200
		San José	Sabang	1.416	1.534	2.950	621
			Manzana	587	670	1.257	285
			Dolo	1.001	995	1.996	428
			Tagas	1.040	1.035	2.075	420
			Telegrafo	799	768	1.567	360
		Tigaón	Tinawagan	1.772	1.583	3.355	627
			Consocep	257	298	555	149
			Gaao	698	794	1.492	300
			Huyonhuyon	1.131	1.218	2.349	530
			Casuna	541	555	1.096	208
	Sorsogon	Barcelona	Layog	473	524	997	212
			Poblacion Norte	870	866	1736	357
			Sta. Lourdes	682	611	1293	249
			San Ramon	301	339	640	117
			Fabrica	579	491	1070	199
		Prieto Diaz	Rizal	525	517	1042	225
			Lupi	425	451	876	180
			San Antonio	269	300	569	106
			Talisayan	473	466	939	184
			San Rafael	240	478	718	141
Caraga	Agusan del Sur	Esperanza	Crossing luna	637	672	1.309	280
			Cubo	427	479	906	185
			Mahagkot	453	463	916	186
			Oro	898	1.033	1.931	378
			Población	2.476	2.507	4.983	1.002

Estas personas titulares de derechos es la población con medios de vida más vulnerables ante desastres naturales, principalmente de la agricultura y la pesca artesanal. La situación de estos grupos de población es de mucha precariedad ya que el nivel de pobreza en estas comunidades es elevado:

Municipio	Indice de pobreza
Lagonoy	53 %
San Jose	42 %
Tigaon	51 %
Prieto Diaz	52 %
Barcelona	50 %
Esperanza	49 %

Dentro de las personas titulares de obligaciones se considera:

Se han identificado a instancias del gobierno a nivel nacional, municipal y barangay cuya responsabilidad es garantizar el desarrollo de los derechos y en concreto la seguridad de las comunidades:

- Consejos de Desarrollo de los Barangays.
- Consejo de Desarrollo Municipal.
- Equipos de reducción local de pobreza.

Composición de los Consejos de Desarrollo de Barangay beneficiados:

Municipio	Nº Miembros
Lagonoy (5 barangays)	110
San Jose (5 barangays)	116
Tigaon (5 barangays)	118
Prieto Diaz (5 Barangays)	50
Barcelona (5 Barangays)	53
Esperanza (5 barangays)	35

Composición de los Consejos de Desarrollo Municipal beneficiados:

Municipio	Composición Consejo de Desarrollo Municipal		
	Representantes de LGU	Representantes de CSO	Representantes de Oficinas de Gobierno
	1 jefe ejecutivo local; Oficina de Desarrollo: Grupo de Trabajo Técnico Municipa; Oficina de Gestión de RRD y Desarrollo Local Municipal:		Oficina Municipal de Agricultura: Oficina de medioambiente: Oficina Municipal de Salud: 2 personas;(iii) De la Oficina de Desarrollo Regional (NEDA):
Lagonoy	41	44	11
Tigaon	26	29+ 1 IP	11
San José	31	35	11
Barcelona		41	
Prieto Diaz		48	
Esperanza	13		11

Composición de los equipos de reducción local de pobreza beneficiados:

Municipio	Nº Miembros
Lagonoy	20
San Jose	20
Tigaon	20
Barcelona	17
Prieto Diaz	5
Esperanza	30

Contexto socio-económico en Filipinas

El informe del UNISDR (Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres) de 2011 situaba a Filipinas como el **tercer país del mundo** con riesgo de desastres naturales, teniendo en cuenta los componentes de riesgo de exposición, susceptibilidad, capacidad de respuesta y adaptación. Filipinas se encuentra en una situación de alta vulnerabilidad ante un contexto de pobreza que se ve cada vez más afectado por los desastres naturales.



Factores medio ambientales:

El impacto de dichos desastres supone no solo la destrucción física de las estructuras si no también una interrupción y alteración de los servicios en las comunidades y la vulneración de los derechos como la educación y salud. Tanto las escuelas como los centros de salud dejan de ser funcionales en primera instancia para su utilización como recurso ante la emergencia como centros de evacuación o centro improvisado de salud. Por otro lado, la interrupción y el desconcierto en este tipo de situaciones y la recuperación

también suele ser en condiciones de precariedad.

Ante estas situaciones, el incremento en el nivel de vulnerabilidad de los derechos de las personas (derecho a la vida, la seguridad, la alimentación, salud) tiene que ser tomado en cuenta, especialmente para reducir pérdidas de vidas humanas, propiedad, cosechas, información, recursos naturales y otros bienes en distintas zonas del país.

Factores de género:

Filipinas es un país donde las desigualdades de género no se advierten en los datos generales, sino que se reflejan en problemáticas más específicas que afectan a las mujeres directamente. Actualmente la población femenina representa casi el 49,7% de la población total (de un total de 97,5 millones de población 48,5 millones son mujeres), según datos de 2012, y sigue

constituyendo un colectivo vulnerable que debe enfrentarse al reto de integrarse en las principales actividades productivas del país.

El país cuenta con un amplio marco de leyes, medidas e instrumentos para proteger a las mujeres de discriminación y violencia de género. No obstante, la falta de implementación de las mismas y de sus planes, obstaculiza la efectiva materialización de sus derechos.

Hay muchas contradicciones en el modo en que los hombres y las mujeres de las comunidades rurales perciben y representan su rol como miembros productivos y reproductivos de las comunidades. Esta distribución tradicional de funciones también queda reflejada en la distribución de tareas ante situaciones de emergencia:

Fase	Mujeres	Hombres
Cotidiano	Se queda en casa atendiendo las labores de la casa y el cuidado de la familia.	Trabajando para ganar un sustento.
Antes de la calamidad	Empaquetando y manteniendo seguros a los/as hijos/as y las pertenencias valiosas en la casa. Asegura la comida, agua y ropa.	Asegurando y fortaleciendo la casa utilizando bolsas de arena y sujetando. Manteniendo a salvo a los animales tales como animales de granja, cerdos y ganado. Manteniendo seguras las barcas y las redes.
Durante la calamidad	Evacuación a un lugar seguro. Preparación de comida. Cuidando de las necesidades de los/as niños/as en el centro de evacuación.	Se quedan en la casa para asegurar la propiedad y las pertenencias. Son los que responden a la emergencia y son voluntarios en el rescate y recuperación.
Después de la calamidad	Recurren al préstamo. Piden asistencia de las agencias de bienestar. Ayudan al marido a ganar un sustento. Emigran.	Buscan comida o recursos para cubrir las necesidades de la familia. Ayudan a ortos y participan en el sistema “damayan” de ayuda comunitaria para construir casas o refugios. Buscan fuentes alternativas de recursos para el sustento o deciden dejar el lugar y marcharse a otra ciudad (Manila o zona urbana), normalmente un lugar donde hay oportunidades de sustento.

Factores relativos a la diversidad cultural:

En el marco del presente Convenio, los grupos meta considerados en peligro de exclusión son las **poblaciones indígenas** debido a su situación y articulación en la Sociedad Filipina. En Filipinas, se estima que existen entre 14 y 17 millones de indígenas que pertenecen a 110 grupos etno-lingüísticos diferentes. Se concentran principalmente en el norte de Luzon

(Cordillera, 33%) y Mindanao (61%) con algunos pequeños grupos en el área de Visayas (UNDP, 2013).

La Constitución de Filipinas, en reconocimiento de esta diversidad y bajo el marco de la unidad nacional y el desarrollo, exige el reconocimiento del Estado, la protección, la promoción y cumplimiento de los derechos de los Pueblos Indígenas. A pesar de estas garantías, los pueblos indígenas han sido objeto de discriminación de los procesos políticos y del desarrollo económico del país. A menudo se enfrentan a la exclusión, la pérdida de tierras ancestrales, desplazamientos y destrucción de las formas tradicionales de vida. Además de ello, viven condicionadas por un conflicto bélico armado que dura ya más de 40 años. Conflictos como estos no sólo ponen en peligro la estabilidad y el desarrollo potencial de las zonas afectadas, sino que empeoran aún más la difícil situación de los pueblos indígenas.

Bajo este contexto, InteRed se compromete junto con las entidades locales asociadas a trabajar con autoridades locales, provinciales y regionales así como con la población local, para mejorar las condiciones de vida de las comunidades y para dar respuesta a sus necesidades identificadas.

